

Jornada:  
**FINANCIACIÓN TERRITORIAL  
EN ESPAÑA Y OTROS PAÍSES**

**Principales propuestas de reforma de la Comisión de  
Expertos**

**ANA MUÑOZ MERINO**

---

CATEDRÁTICO DE DERECHO FINANCIERO Y  
TRIBUTARIO

PRESIDENTA COMISIÓN EXPERTOS PARA LA  
REVISIÓN DEL SISTEMA DE FINANCIACIÓN  
LOCAL

# Escenario de desarrollo de las Comisiones para la Reforma

---

- Constitución de dos comisiones de expertos
- Composición, metodología de trabajo y resultados
- Viabilidad de las propuestas
- Situación política actual
- Razones para la reforma del sistema de financiación autonómico y local
- Perspectivas de futuro

# Propuestas de reforma sistema financiación local

---

- i. Principios rectores de la inserción de las entidades locales en el sector público
  - Marco competencial
  - Disciplina presupuestaria
  - Transparencia, eficiencia y eficacia contable
  
- ii. Instrumentos de financiación
  - i. Tributos Locales
  - ii. Transferencias

# Consideraciones generales en el ámbito de la financiación local

---

- Delimitación del marco competencial entre Administraciones públicas
  - El papel de las Diputaciones
- Principios de disciplina presupuestaria
  - Definición, efectos y revisión de la regla de gasto
- Transferencias
  - Sistema actual y reformas propuestas: equilibrio vertical y horizontal
  - Criterios de distribución horizontal
  - Las Diputaciones provinciales, Consejos y Cabildos Insulares
  - Participación en ingresos de las Comunidades Autónomas
  - Algunas consideraciones sobre el transporte urbano y metropolitano colectivo

# Impuesto sobre bienes inmuebles

---

- Planteamiento de la reforma
- Beneficios fiscales
- La base imponible
- Tipos de gravamen y recargos
- Especial consideración a las Areas de Promoción Económica y BICE's
- Vivienda habitual, desocupadas y de protección oficial
- Gestión tributaria

# Impuesto sobre actividades económicas

---

- Situación actual del tributo
- Escenarios de reforma
- Opción de la Comisión y elementos para el debate
- Propuestas de reforma
  - En el ámbito de los sujetos pasivos: exenciones
  - Umbrales cuantitativos de exención
  - Umbrales mínimos de negocio
  - Simplificación liquidación
  - Régimen especial de las actividades de servicios de suministro de carácter general
  - Ineficiencias en la gestión compartida y en el régimen impugnatorio

# Impuesto sobre plusvalías inmobiliarias

---

- Delimitación de las propuestas de reforma: los efectos de las sentencias del Tribunal Constitucional
- Propuestas de reforma: supresión del impuesto o no sujeción de las minusvalías
- Determinación de la base imponible: nueva configuración del tributo
- Cuantificación de las plusvalías sometidas a gravamen
- Supuestos particulares necesitados de reforma: herencias yacentes, régimen de sujetos pasivos contribuyentes y sustitutos

# Impuesto sobre vehículos de tracción mecánica

---

- Determinación competencial de los municipios: puntos de sujeción. Los supuestos de las flotas de automóviles
- Nuevos supuestos de no sujeción
- Exenciones para la discapacidad: ampliación de su alcance
- Titularidad real y registral del vehículo: nueva propuesta
- Ampliación de la autonomía municipal en la determinación de las tarifas y cuotas
- Bonificaciones y bajas por exportación



# Impuesto sobre construcciones, instalaciones y obras

---

- Consideraciones sobre el hecho imponible
  - Tipo de obras y actuaciones sometidas a licencia o autorización administrativa
  - Régimen de los concesionarios
  - Obras de interés general
  - Obras ilegales
- Compatibilidad con las tasas urbanísticas
- Determinación de la base imponible
- Gestión tributaria:
  - régimen de liquidaciones, previas, provisionales, a cuenta y definitivas
  - Autoliquidaciones inicial y final

# Impuesto sobre aprovechamientos de cotos de caza Y pesca

---

- Reformulación del impuesto
- Ámbito de autonomía en la determinación de las tarifas

# Impuesto sobre estancias turísticas

---

- Nuevas modalidades de gravamen ligados a la actividad de los sujetos fuera del territorio natural de imposición
- Duplicidad con algunas tasas autonómicas
- Naturaleza de las estancias
- Carácter potestativo

# Tasas, precios públicos y contribuciones especiales

---

- Consideraciones generales
- Tasas por prestación de servicios públicos y actividades administrativas
  - Hecho imponible
  - Cuantificación
- Tasas por utilización privativa o aprovechamiento especial del dominio público local
  - Cuantificación
  - Informe técnico-económico
- Precios públicos
- Contribuciones Especiales
  - Áreas Comerciales Urbanas

# Cuestiones de organización administrativa y procedimental

---

- Telematización y procedimientos administrativos
- Intercambio de información entre Administraciones
- Competencias de comprobación e inspección en el ámbito catastral y del IAE
- Generalización de la Vía Económico-Administrativa Local a todos los Municipios
- Plazos de interposición de recursos en el ámbito catastral e IBI
- Recurso extraordinario de revisión en la vía económico-administrativa
- Extensión de costas a la Administración

**Muchas gracias**

---

Ana Muñoz Merino

ana.munoz.sp@gmail.com